



Ассоциация содействия восстановлению
и переработке шин «Шиноэкология»

giz Deutsche Gesellschaft
für Internationale
Zusammenarbeit (GIZ) GmbH



Расширенная ответственность производителей: особенности регулирования обращения с отходами от использования товаров

Трофименко Юрий Васильевич, д.т.н., профессор,
зав. кафедрой «Техносферная безопасность»,
Московский автомобильно–дорожный государственный
технический университет (МАДИ), президент Ассоциации
переработчиков шин «Шиноэкология»

Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 07.04.2020) «Об отходах производства и потребления»

Статья 3. Основные принципы и приоритетные направления государственной политики в области обращения с отходами

1. Основными принципами государственной политики в области обращения с отходами являются:

- ✓ охрана здоровья человека, поддержание или восстановление благоприятного состояния окружающей среды и сохранение биологического разнообразия
- ✓ научно обоснованное сочетание экологических и экономических интересов общества в целях обеспечения устойчивого развития общества
- ✓ использование наилучших доступных технологий при обращении с отходами
- ✓ комплексная переработка материально-сырьевых ресурсов в целях уменьшения количества отходов
- ✓ **использование методов экономического регулирования деятельности в области обращения с отходами в целях уменьшения количества отходов и вовлечения их в хозяйственный оборот**
- ✓ доступ в соответствии с законодательством Российской Федерации к информации в области обращения с отходами
- ✓ участие в международном сотрудничестве Российской Федерации в области обращения с отходами

Федеральный закон от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 07.04.2020) «Об отходах производства и потребления»

- ✓ **Глава V. Экономическое регулирование в области обращения с отходами**
- ✓ Статья 21. Основные принципы экономического регулирования в области обращения с отходами
- ✓ Статья 23. Плата за негативное воздействие на окружающую среду при размещении отходов
- ✓ Статья 24. Экономическое стимулирование деятельности в области обращения с отходами
- ✓ Статья 24.1. Утилизационный сбор
- ✓ **Статья 24.2. Регулирование в области обращения с отходами от использования товаров**
- ✓ Статья 24.3. Единая государственная информационная система учета отходов от использования товаров
- ✓ Статья 24.4. Предоставление информации для включения в единую государственную информационную систему учета отходов от использования товаров
- ✓ Статья 24.5. Экологический сбор



Твердые коммунальные отходы - отходы, образующиеся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами, а также товары, утратившие свои потребительские свойства в процессе их использования физическими лицами в жилых помещениях в целях удовлетворения личных и бытовых нужд.

К твердым коммунальным отходам также относятся отходы, образующиеся в процессе деятельности юридических лиц, индивидуальных предпринимателей и подобные по составу отходам, образующимся в жилых помещениях в процессе потребления физическими лицами



Смесь
разнородных
отходов

Отходы от использования товаров - отходы, образовавшиеся после утраты товарами, упаковкой товаров полностью или частично своих потребительских свойств

Однородные
отходы

СРАВНЕНИЕ МЕХАНИЗМОВ РЕГУЛИРОВАНИЯ ТКО И ОИТ

РЕГУЛИРОВАНИЕ ОИТ

Глава V. Экономическое регулирование в области обращения с отходами


- Статья 24.2. Регулирование в области обращения с отходами от использования товаров
- Статья 24.3. Единая государственная информационная система учета отходов от использования товаров
- Статья 24.4. Предоставление информации для включения в единую государственную информационную систему учета отходов от использования товаров
- Статья 24.5. Экологический сбор

РЕГУЛИРОВАНИЕ ТКО

Глава V.1. Регулирование деятельности в области обращения с твердыми коммунальными отходами

- Статья 24.6. Региональный оператор по обращению с твердыми коммунальными отходами
- Статья 24.7. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами
- Статья 24.8. Виды деятельности и тарифы в области обращения с твердыми коммунальными отходами, подлежащие регулированию
- Статья 24.9. Порядок государственного регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами
- Статья 24.10. Расчет объема и (или) массы твердых коммунальных отходов
- Статья 24.11. Право на получение информации в области обращения с твердыми коммунальными отходами
- Статья 24.12. Организация государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в области обращения с твердыми коммунальными отходами
- Статья 24.13. Инвестиционная программа оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами

Основные различия ТКО и ОИТ

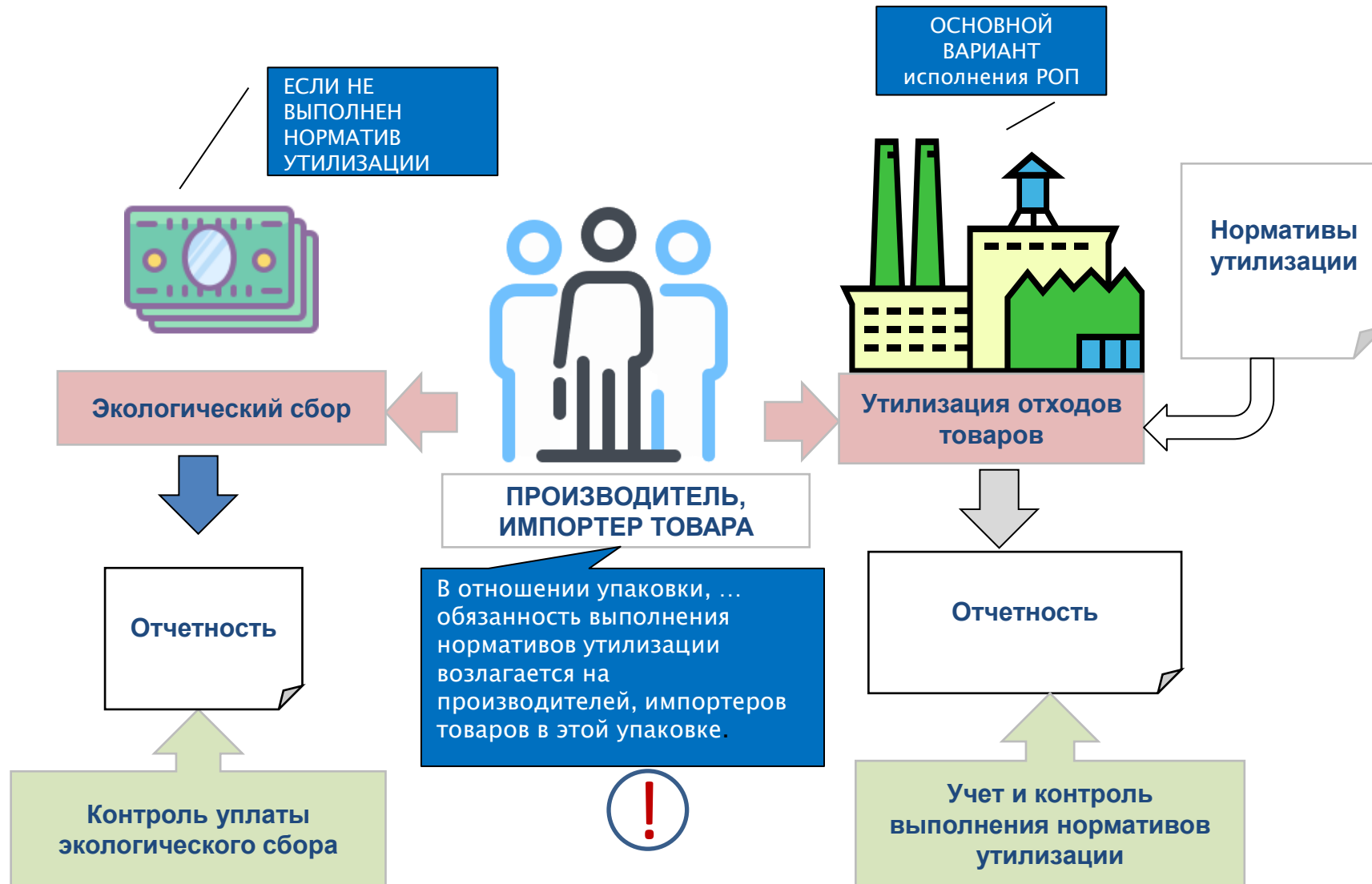
ОИТ	ТКО
<p>ОИТ представляет собой индивидуальные товары, утратившие потребительские свойства; для ряда ОИТ введен запрет на захоронение и их сброс в ТКО.</p>	<p>ТКО представляют собой смесь отходов.</p>
<p>За утилизацию ОИТ отвечает производитель/импортер товара, а за утилизацию отходов упаковки - производитель товара, который использовал упаковку</p>	<p>Удаление ТКО осуществляется <u>только</u> региональным оператором по обращению с ТКО.</p> <p>Обращение с ТКО является коммунальной услугой.</p>
<p>Обращение с ОИТ может осуществляться <u>любым лицом</u>, однако если ОИТ отнесены к I-IV классам опасности, это лицо должно иметь лицензию на деятельность в области обращения с отходами.</p>	<p>Удаление ТКО оплачивается потребителем коммунальных услуг по тарифу, размер которого включает затраты по удалению ТКО, кроме затрат, связанных с утилизацией</p>
<p>Утилизацию ОИТ (включая сбор, транспортировку) оплачивает потребитель товара при его покупке. </p>	

Основная цель механизма РОП

— создание стимулирующих экономических условий для перехода к циклической экономике, в которой максимальное количество ресурсов извлекается из отходов и повторно используется по первоначальному назначению или вовлекается в хозяйственный оборот иным способом.

- Под РОП понимается общая вовлеченность и солидарная ответственность импортеров и производителей соответствующих групп товаров по за обеспечение утилизации ОИТ, которые эти компании производят, импортируют, а впоследствии реализуют потребителям.
- Для обеспечения исполнения такой ответственности производители и импортеры несут дополнительные расходы — не только на разработку, производство и реализацию товаров, но и на обеспечение их безопасной утилизации после их использования потребителями (утраты ими потребительских свойств), тем самым стимулируя рынок утилизации отходов к росту, в том числе благодаря осуществлению инвестиций в дальнейшее развитие отрасли утилизации отходов.

Принципиальная схема реализации РОП в России



Основные преимущества реализации механизма РОП:

- ❑ гибкость, высокая адаптивность к изменяющимся условиям, связанная с повышением/падением спроса на услуги утилизации ОИТ, а также на продукты утилизации ОИТ;
- ❑ спрос на утилизацию ОИТ приводит к ценовой конкуренции между участниками рынка (утилизирующими компаниями) посредством повышения эффективности производственного цикла, уменьшения издержек и, соответственно, снижения цен на услуги утилизации без изменения качества ее реализации. Таким образом в результате колебаний спроса и предложения происходит формирование равновесной цены;
- ❑ себестоимость вновь производимых товаров формируется с учетом будущих затрат на их утилизацию. Таким образом, стоимость утилизации ОИТ, сформированная рыночным механизмом, позволяет импортерам и производителям товаров сбалансированно подходить к формированию конечной цены товара для потребителей, что обеспечивает сбалансированное повышение уровня финансовой нагрузки для населения по мере повышения нормативов;
- ❑ Средства, получаемые от производителей и импортёров, могут направляться утилизирующими компаниями на создание мощностей по сбору, обработке и утилизации ОИТ в соответствии с потребностями отрасли утилизации, а также стимулировать к утилизации ОИТ как производителей и импортеров, так и компании, занимающиеся утилизацией ОИТ.

Нормативные правовые акты, регулирующие РОП

1. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2017 N 2970-р (ред. От 14.04.2020) «Об утверждении перечня готовых товаров, включая упаковку, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств»
2. Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2017 N 2971-р (ред. от 16.06.2018) «Об утверждении нормативов утилизации отходов от использования товаров на 2018-2020 годы»
3. Постановление Правительства РФ от 24.12.2015 N 1417 (ред. от 25.07.2018) "Об утверждении Положения о декларировании производителями, импортерами товаров, подлежащих утилизации, количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год готовых товаров, в том числе упаковки«
4. Постановление Правительства РФ от 08.12.2015 N 1342 (ред. от 17.10.2018) "Об утверждении Правил представления производителями и импортерами товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования таких товаров **(Отменено Постановлением Правительства РФ от 18 сентября 2020 г. N 1496)**
5. Приказ Росприроднадзора от 31.05.2019 N 251 "Об утверждении формы акта о проведении контроля за выполнением установленных нормативов утилизации« (Зарегистрировано в Минюсте России 25.07.2019 N 55394)
6. Постановление Правительства РФ от 09.04.2016 N 284 (ред. от 31.10.2018) "Об установлении ставок экологического сбора по каждой группе товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, уплачиваемого производителями, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров"
7. Постановление Правительства РФ от 08.10.2015 N 1073 (ред. от 23.08.2018) "О порядке взимания экологического сбора"(вместе с "Правилами взимания экологического сбора")
8. Приказ Росприроднадзора от 22.08.2016 N 488 "Об утверждении формы расчета суммы экологического сбора« (Зарегистрировано в Минюсте России 10.10.2016 N 43974)
9. Постановление Правительства РФ от 30.12.2015 N 1520 "О единой государственной информационной системе учета отходов от использования товаров" (вместе с "Правилами создания, эксплуатации и модернизации единой государственной информационной системы учета отходов от использования товаров")

"Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях" от 30.12.2001 N 195-ФЗ (ред. от 24.04.2020)

Статья 8.5.1. Нарушение порядка представления отчетности о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или деклараций о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год

1. **Непредставление или несвоевременное представление отчетности** о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или деклараций о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до шести тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - от пятидесяти тысяч до семидесяти тысяч рублей; на юридических лиц - **от семидесяти тысяч до ста пятидесяти тысяч рублей**.

2. **Представление отчетности** о выполнении нормативов утилизации отходов от использования товаров или деклараций о количестве выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, упаковки товаров, включенных в перечень товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, реализованных для внутреннего потребления на территории Российской Федерации за предыдущий календарный год, **в неполном объеме либо отчетности, содержащей недостоверные сведения**, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от трех тысяч до шести тысяч рублей; на лиц, осуществляющих предпринимательскую деятельность без образования юридического лица, - в двукратном размере суммы сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, подлежащего уплате производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, но не менее ста тысяч рублей; на юридических лиц - **в двукратном размере суммы сбора** по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, подлежащего уплате производителями товаров, импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров, но **не менее двухсот пятидесяти тысяч рублей**

Группы товаров для РОП * (1)

Раздел I. Товары, за исключением упаковки, подлежащие утилизации после утраты ими потребительских свойств

Группа N 1 "Изделия текстильные готовые (кроме одежды)"

Группа N 2 "Ковры и ковровые изделия"

Группа N 3 "Спецодежда"

Группа N 4 "Одежда верхняя прочая"

Группа N 5 "Белье нательное"

Группа N 6 "Одежда прочая и аксессуары"

Группа N 7 "Предметы одежды трикотажные и вязаные прочие"

Группа N 8 "Изделия деревянные строительные и столярные прочие"

Группа N 9 "Тара деревянная"

Группа N 10 "Бумага и картон гофрированные, тара из гофрированной бумаги и картона"

Группа N 11 "Мешки и сумки бумажные"

Группа N 12 "Тара, упаковка бумажная и картонная прочая"

Группа N 13 "Изделия хозяйственные из бумаги или картона"

Группа N 14 "Принадлежности канцелярские бумажные"

Группа N 15 "Бобины, катушки, шпули из бумаги и картона"

Группа N 16 "Издательская продукция печатная"

Группа N 17 "Нефтепродукты"

Группа N 18 "Шины, покрышки и камеры резиновые"

Группа N 19 "Трубы, трубки, шланги, ленты конвейерные, бельтинг из вулканизированной резины"

Группа N 20 "Изделия из резины прочие"

Группа N 21 "Изделия пластмассовые упаковочные"

Группа N 22 "Изделия пластмассовые строительные"

Группа N 23 "Блоки дверные и оконные, пороги для дверей, ставни, жалюзи и аналогичные изделия пластмассовые"

Группа N 24 "Изделия пластмассовые прочие"

Группа N 25 "Стекло листовое гнутое и обработанное"

Группа N 26 "Зеркала стеклянные"

Группа N 27 "Изделия из стекла изолирующие многослойные"

Группа N 28 "Стекло полое"

* – Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2017 N 2970-р

Группы товаров для РОП * (2)

Раздел I. Товары, за исключением упаковки, подлежащие утилизации после утраты ими потребительских свойств

- Группа N 29 "Бочки и аналогичные емкости из черных металлов"
- Группа N 30 "Тара металлическая легкая, укупорочные средства из черных металлов"
- Группа N 31 "Тара металлическая легкая, укупорочные средства из алюминия"
- Группа N 32 "Компьютеры и периферийное оборудование, офисное оборудование"
- Группа N 33 "Мониторы, приемники телевизионные"
- Группа N 34 "Оборудование коммуникационное"
- Группа N 35 "Техника бытовая электронная"
- Группа N 36 "Приборы оптические и фотографическое оборудование"
- Группа N 37 "Элементы первичные и батареи первичных элементов"
- Группа N 38 "Аккумуляторы свинцовые"
- Группа N 39 "Батареи аккумуляторные"
- Группа N 40 "Провода и кабели электронные и электрические прочие"
- Группа N 41 "Оборудование электрическое осветительное"
- Группа N 42 "Приборы бытовые электрические"
- Группа N 43 "Приборы бытовые неэлектрические"
- Группа N 44 "Инструменты ручные с механизированным приводом"
- Группа N 45 "Оборудование промышленное холодильное и вентиляционное"
- Группа N 46 "Фильтры для двигателей внутреннего сгорания"

Раздел II. Упаковка товаров, подлежащая утилизации после утраты ею потребительских свойств

- Группа N 47 Упаковка металлическая из стали
- Группа N 48 Упаковка металлическая из алюминия
- Группа N 49 Упаковка полимерная
- Группа N 50 Упаковка из гофрированного картона
- Группа N 51 Упаковка из бумаги и негофрированного картона
- Группа N 52 Упаковка стеклянная
- Группа N 53 Упаковка деревянная и пробковая
- Группа N 54 Упаковка из текстильных материалов

* – Распоряжение Правительства РФ от 28.12.2017 N 2970-р

Способы выполнения РОП*

3. Производители, импортеры товаров обеспечивают утилизацию отходов от использования товаров самостоятельно.

4. Обеспечение выполнения нормативов утилизации осуществляется

- ✓ **непосредственно** самими производителем товаров, импортером товаров путем организации собственных объектов по утилизации отходов от использования товаров или
- ✓ **путем заключения договоров** с оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, региональным оператором, индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров (за исключением твердых коммунальных отходов)

5. Производитель товаров, импортер товаров **имеют право** на основании договора **поручить обеспечивать выполнение нормативов утилизации**

- ✓ российскому экологическому оператору или
- ✓ ассоциации, созданной производителями товаров, импортерами товаров в целях обеспечения выполнения нормативов утилизации (далее - ассоциация).

Такое обязательство выполняется российским экологическим оператором или ассоциацией путем заключения договора с юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров. **В этом случае российский экологический оператор или ассоциация представляет от своего имени отчетность о выполнении нормативов утилизации.**

* – статья 24.2 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 07.04.2020) «Об отходах производства и потребления»

Схема реализации РОП



Момент возникновения обязанности по выполнению РОП*

1.1. Обязанность обеспечивать выполнение нормативов утилизации распространяется на **производителей товаров с момента их первичной реализации на территории Российской Федерации** в отношении:

- ✓ товаров, произведенных на территории Российской Федерации;
- ✓ упаковки товаров, произведенных на территории Российской Федерации.

1.2. Обязанность обеспечивать выполнение нормативов утилизации распространяется на **импортеров товаров с момента их первичной реализации** на территории Российской Федерации в отношении:



- ✓ товаров, импортированных из третьих стран в Российскую Федерацию и прошедших соответствующие таможенные операции;
- ✓ товаров, ввезенных из государств - членов Евразийского экономического союза;
- ✓ упаковки товаров, импортированных из третьих стран в Российскую Федерацию и прошедших соответствующие таможенные операции;
- ✓ упаковки товаров, ввезенных из государств - членов Евразийского экономического союза.

1.3. Производитель товаров, импортер товаров не обязаны обеспечивать выполнение нормативов утилизации в отношении товаров, упаковки товаров, которые вывозятся из Российской Федерации.

* - статья 24.2 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 07.04.2020) «Об отходах производства и потребления»

Условия выполнения РОП*

9. Обязанность производителя, импортера товаров по их утилизации считается исполненной:

- ✓ со дня представления отчетности, подтверждающей выполнение нормативов утилизации
- ✓ со дня уплаты экологического сбора

9.1. Выполнение нормативов утилизации **подтверждается**:

- ✓ **договорами**, предусмотренными пунктами 4 и 5 настоящей статьи, - в случае, если выполнение нормативов утилизации обеспечивается путем заключения договоров с оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами, российским экологическим оператором, региональным оператором, индивидуальным предпринимателем, юридическим лицом, осуществляющими утилизацию отходов от использования товаров (за исключением твердых коммунальных отходов), или в случае создания ассоциации
- ✓ **актами утилизации** отходов от использования товаров, утвержденными в порядке, установленном пунктом 16 настоящей статьи

9.2. Сведения о договорах и актах, указанных в абзацах втором и третьем пункта 9.1 настоящей статьи, включаются в отчетность о выполнении нормативов утилизации

* – статья 24.2 Федерального закона от 24.06.1998 N 89-ФЗ (ред. от 07.04.2020) «Об отходах производства и потребления»

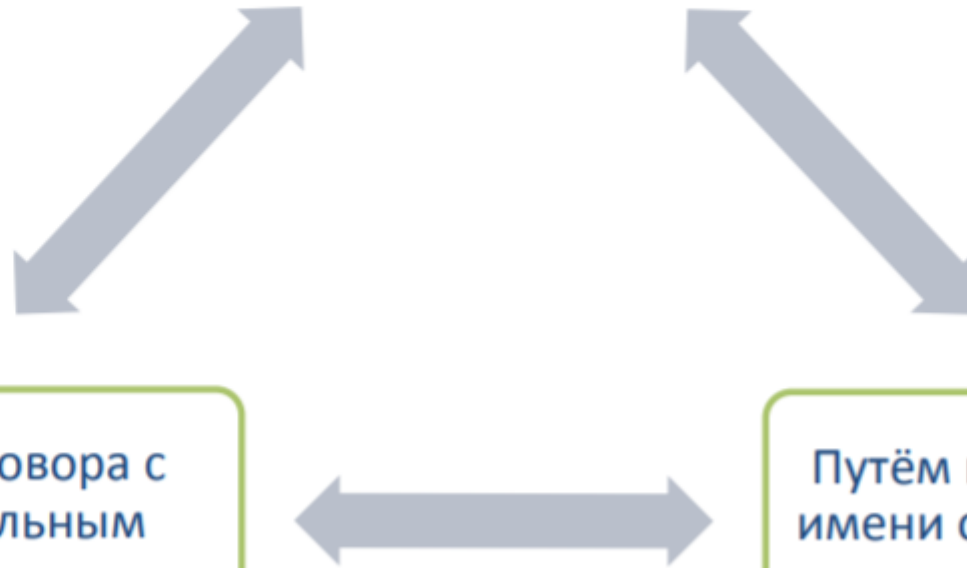
Полномочия ассоциаций

Производитель, импортер товаров при вступлении в объединение имеет право на основании соответствующего договора поручить объединению обеспечивать выполнение нормативов утилизации

*В случае неисполнения или частичного исполнения ассоциацией переданных обязательств по утилизации, обязательства производителя, (импортера) признаются **не переданными** в объеме не исполненных ассоциацией обязательств.*

путем заключения договора с оператором, региональным оператором

Путём представления от своего имени отчетности о выполнении нормативов утилизации



Нормативы утилизации*

11. Нормативы утилизации устанавливаются с учетом экономических условий, потенциальной опасности отходов для здоровья человека и окружающей среды, а также технологической возможности их утилизации и подлежат **пересмотру раз в три года**

12. Нормативы утилизации для каждой группы товаров, группы упаковки товаров, указанных в пункте 2 настоящей статьи, **устанавливаются в процентах от общего количества выпущенных в обращение на территории Российской Федерации товаров, выраженного в единицах массы или единицах товаров, либо упаковки товаров, выраженного в единицах массы упаковки, использованной для таких товаров**



...

14. В случае, если упаковка, подлежащая утилизации, произведена из вторичного сырья, к нормативу утилизации применяется понижающий коэффициент, рассчитываемый как разница между единицей и долей вторичного сырья, использованного при производстве указанной упаковки

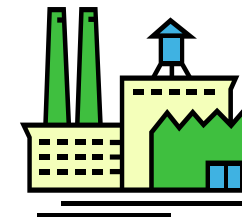
* – статья 24.2 Федерального закона от 24.06.1998 N 89–ФЗ (ред. от 07.04.2020) «Об отходах производства и потребления»

СПОСОБЫ ВЫПОЛНЕНИЯ НОРМАТИВА УТИЛИЗАЦИИ

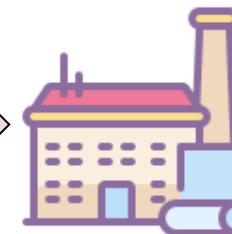


ПРОИЗВОДИТЕЛЬ,
ИМПОРТЕР ТОВАРА

Утилизация на собственных объектах утилизации ОИТ



Заключение договоров с операторами по обращению с отходами



Заключение договора с ППК РЭО или ассоциацией, созданной производителями товаров, импортерами товаров в целях обеспечения выполнения нормативов утилизации



отчет о выполнении нормативов утилизации представляет ППК РЭО или ассоциация

ПРИМЕРЫ НОРМАТИВОВ УТИЛИЗАЦИИ ОТХОДОВ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ТОВАРОВ

Наименование групп товаров, упаковки товаров в соответствии с перечнем товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 28 декабря 2017 г. N 2970-р		Норматив утилизации отходов от использования товаров, в %					
		2018	2019	2020	2021 (проект)	2022 (проект)	2023 (проект)
Группа N 9	"Тара деревянная"	10	15	20	25	30	35
Группа N 10	"Бумага и картон гофрированные, тара из гофрированной бумаги и картона"	25	35	45	50	55	60
Группа N 11	"Мешки и сумки бумажные"	10	15	20	30	35	40
Группа N 12	"Тара, упаковка бумажная и картонная прочая"	10	15	20	30	35	40
Группа N 18	"Шины, покрышки и камеры резиновые"	20	25	30	35	40	45
Группа N 21	"Изделия пластмассовые упаковочные"	10	15	20	30	40	50
Группа N 28	"Стекло полое"	15	20	25	30	35	40
Группа N 29	"Бочки и аналогичные емкости из черных металлов"	15	20	30	35	40	45
Группа N 30	"Тара металлическая легкая, укупорочные средства из черных металлов"	15	20	30	35	40	45
Группа N 31	"Тара металлическая легкая, укупорочные средства из алюминия"	10	15	20	30	40	50
Группа N 47	"Упаковка металлическая из стали"	15	20	30	35	40	45
Группа N 48	"Упаковка металлическая из алюминия"	10	15	20	30	40	50
Группа N 49	"Упаковка полимерная"	10	15	20	30	40	50
Группа N 50	"Упаковка из гофрированного картона"	25	35	45	50	55	60
Группа N 54	"Упаковка из текстильных материалов"	0	5	10	15	20	25

Отчетность по итогам выполнения нормативов утилизации



Полномочие Росприроднадзора

Контроль правильности и достоверности представления в Росприроднадзор производителями/импортерами товаров отчётности о выполнении нормативов утилизации

Приём и проверка достоверности сведений о количестве выпущенной (импортируемой) продукции

Администрирование экологического сбора, уплачиваемого производителями/импортерами товаров, которые не обеспечивают самостоятельную утилизацию отходов от использования товаров

Согласование территориальных схем обращения с отходами и региональных программ в области обращения с отходами, в том числе с ТКО

Единая государственная информационная система



Единая государственная информационная система учета отходов от использования товаров (оператор – Росприроднадзор)*

- а) реестр производителей и импортеров товаров, отходы от использования которых подлежат утилизации согласно Федеральному закону «Об отходах производства и потребления»;
- б) реестр операторов, в том числе региональных, по обращению отходами;
- в) реестр объектов (мощностей) основного технологического оборудования по обеспечению утилизации отходов;
- г) реестр лицензий на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности;
- д) справочники и классификаторы, используемые в сфере обращения с отходами;
- е) средства сбора, систематизации, обработки и хранения информации, поступающей от поставщиков информации;
- ж) аналитические средства, предназначенные для сопоставления и анализа информации, содержащейся в системе учета отходов, а также визуальные средства мониторинга, оценки и контроля данных об отходах и о технологиях утилизации и обезвреживания отходов различных видов;
- з) банк данных об отходах и о технологиях утилизации и обезвреживания отходов различных видов;
- и) электронные сервисы для расчета размера экологического сбора, заявления о проведении совместной сверки расчетов размера экологического сбора, заявления о зачете (возврате) размера излишне уплаченного (взысканного) экологического сбора;
- к) информационные подсистемы, обеспечивающие взаимодействие с иными информационными системами, в том числе посредством единой системы межведомственного электронного взаимодействия;
- л) публичный информационный ресурс, обеспечивающий свободный доступ к нормативной, статистической и аналитической информации в сфере обращения с отходами;
- м) информационная подсистема обеспечения информационной безопасности.

* – статья 24.5 Федерального закона от 24.06.1998 N 89–ФЗ (ред. от 07.04.2020) «Об отходах производства и потребления»

The screenshot shows the 'EGIS UOIT' website interface. At the top, there is a navigation bar with 'Реестры' and 'Карты' tabs, a search bar, and 'Выход' and '?' buttons. The main content area is titled 'Список реестров' and lists several registries with orange headers and descriptive text:

- Лицензии**
Реестр лицензий на осуществление деятельности по сбору, транспортированию, обработке, утилизации, обезвреживанию и размещению отходов I - IV классов опасности
- Операторы по обращению с отходами**
Реестр операторов, в том числе региональных, по обращению с отходами
- Объекты утилизации отходов**
Реестр объектов (мощностей) основного технологического оборудования по обеспечению утилизации отходов
- Площадки сбора отходов**
Реестр мест (площадок) для сбора отходов от использования товаров
- ФККО**
Федеральный классификационный каталог отходов
- ГРОРО**
Государственный реестр объектов размещения отходов
- Банк данных технологий**
Банк данных технологий по утилизации и обезвреживанию отходов
- Отчетность 2-ТП**
Сводные данные отчетности 2-ТП (отходы)

Экологический сбор *

1. Экологический сбор относится к неналоговым доходам федерального бюджета
2. **Экологический сбор уплачивается** производителями товаров, импортерами товаров по каждой группе товаров, группе упаковки товаров согласно перечню, указанному в пункте 2 статьи 24.2 настоящего Федерального закона **в срок до 15 апреля года**, следующего за отчетным периодом

В отношении упаковки товаров экологический сбор уплачивается производителями товаров, импортерами товаров в этой упаковке

3. **Экологический сбор для товаров в упаковке, не являющихся готовыми к употреблению изделиями, уплачивается только в отношении самой упаковки**

4. Экологический сбор не уплачивается в отношении количества товаров, упаковки товаров, которые вывозятся из Российской Федерации

5. Ставка экологического сбора формируется на основе средних сумм затрат на

- ✓ сбор,
- ✓ транспортирование,
- ✓ обработку и
- ✓ утилизацию единичного изделия или единицы массы изделия, утратившего свои потребительские свойства.

В ставку экологического сбора может включаться удельная величина затрат на создание объектов инфраструктуры, предназначенных для этих целей. Ставки экологического сбора по каждой группе товаров, группе упаковки товаров, отходы от использования которых подлежат утилизации, устанавливаются Правительством Российской Федерации

* – статья 24.5 Федерального закона от 24.06.1998 N 89–ФЗ (ред. от 07.04.2020) «Об отходах производства и потребления»



ПРИМЕРЫ СТАВОК ЭКОЛОГИЧЕСКОГО СБОРА

Наименование групп товаров, групп упаковки товаров, предусмотренных перечнем товаров, упаковки товаров, подлежащих утилизации после утраты ими потребительских свойств, утвержденным распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.12.2017 N 2970-р	Ставка экологического сбора (руб./т)
Группа N 10 "Бумага и картон гофрированные и тара бумажная и картонная"	2378
Группа N 11 "Изделия хозяйственные и санитарно-гигиенические и туалетные принадлежности"	2378
Группа N 13 "Изделия из бумаги и картона прочие"	2378
Группа N 17 "Изделия пластмассовые упаковочные"	3844
Группа N 18 "Шины, покрышки и камеры резиновые"	7109
Группа N 22 "Бочки и аналогичные емкости из черных металлов"	2423
Группа N 23 "Тара металлическая легкая"	2423
Группа N 24 "Компьютеры и периферийное оборудование"	26469
Группа N 26 "Техника бытовая электронная"	26469
Группа N 27 "Приборы оптические и фотографическое оборудование"	26469
Группа N 28 "Аккумуляторы"	2025
Группа N 29 "Батареи аккумуляторные"	33476
Группа N 30 "Оборудование электрическое осветительное"	9956
Группа N 31 "Приборы бытовые электрические"	26469
Группа N 32 "Приборы бытовые неэлектрические"	26469
Группа N 36 "Услуги по изданию газет"	2378

Расходование средств экологического сбора



№	Направления расходования средств экологического сбора
1	Софинансирование утвержденных в установленном порядке региональных программ в области обращения с отходами и территориальных схем обращения с отходами
2	Покрытие расходов на сбор, транспортирование, обработку, утилизацию отходов от использования товаров
3	Покрытие дефицита средств, поступающих в счет оплаты населением услуг по обращению с ТКО
4	Выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для строительства объектов, используемых для обработки, утилизации отходов, объектов обезвреживания отходов
5	Строительство и оснащение таких объектов

Предназначение средств, поступивших в бюджет в счет уплаты экологического сбора

1. выполнение нормативов утилизации отходов от использования товаров, обязанность по утилизации которых исполнена производителями, импортерами таких товаров, путем уплаты экологического сбора
2. строительство, реконструкция, техническое перевооружение, модернизация производственно-технических комплексов, осуществляющих обращение с отходами
3. разработка и внедрение промышленного оборудования российского производства в целях утилизации и обезвреживания отходов
4. софинансирование региональных программ в области обращения с отходами в части строительства объектов, используемых для сбора, транспортирования, обработки, утилизации отходов от использования товаров

Движение средства экологического сбора



Результаты отчетности по исполнению РОП* (Данные РЭО, 2019)

Показатель	2016	2017	2018	2019
Количество предприятий, представивших отчетность о выполнении нормативов утилизации*	10 195	13 190	12 844	15 175
Сумма экологического сбора, млрд руб.	1,334	2,588	2,237	2,466

*) – в Российской Федерации свыше 160 тыс. предприятий осуществляют производство и импорт товаров и упаковки

Проблемные вопросы при реализации механизма РОП: (1)

- 1) децентрализация полномочий по реализации расширенной ответственности производителей и отсутствие единого органа (оператора), координирующего работу системы;
- 2) отсутствие учета оборота вторичных ресурсов, полученных из отходов;
- 3) отсутствие координации с региональными операторами, отбирающими вторичные ресурсы из твердых коммунальных отходов, отсутствие системы по отдельному накоплению твердых коммунальных отходов;
- 4) неэффективная система контроля в сфере производства и использования товаров и упаковки, контроля за утилизацией вторичных ресурсов и большие пробелы в администрировании экологического сбора.
- 5) отсутствие понятных долгосрочных правил, стимулирующих использование утилизируемых товаров и упаковки, созданных с использованием вторичных ресурсов, и обеспечивающих гарантии возврата инвестиций в создание мощностей по сбору, обработке и утилизации вторичных ресурсов;
- 6) отсутствие стимулов у населения к отдельному сбору отходов и снижение платежей населения за услуги по обращению с твердыми коммунальными отходами;

Проблемные вопросы при реализации механизма РОП: (2)

7) представление отчетности производителями и импортерами товаров и упаковки, носит заявительный характер, в связи с чем Росприроднадзор не располагает сведениями обо всех производителях и импортерах товаров, осуществляющих деятельность на территории РФ. Идентифицировать все компании, которые производят, например, шины или импортируют их, можно по данным Росстата или ФТС России по соответствующим кодам классификаторов шинной продукции. Таким образом, в шинной отрасли проблему идентификации субъектов РОП и сбора информации и отчетности об исполнении РОП можно решить проще и с меньшими затратами при условии предоставления Росприроднадзору необходимых сведений в рамках межведомственного взаимодействия;

8) Росприроднадзор не имеет полноценных возможностей для проверки деятельности утилизаторов, с которыми производители и импортеры, созданные ими ассоциации заключают договоры на утилизацию, в целях подтверждения достоверности факта осуществления утилизации требуемого объема отходов и выполнения нормативов утилизации. Необходимо значительно повысить качество обеспечения контроля и администрирования проверки осуществления самостоятельной утилизации отходов и уплаты экологического сбора, в том числе путем повышения требований ко всем участникам цепочки, включая ассоциации.

Реализация расширенной ответственности
производителей и импортеров товаров и
упаковки на примере изношенных шин
(2017-2020гг)

Особенности отходов от использования шин

- отходы от использования шин не относятся к категории твердых коммунальных отходов (ТКО), поскольку они не образуются в жилых помещениях. Источниками образования шинных отходов являются шиномонтажные центры, дилерские центры по продаже шин и обслуживанию автотранспортных средств, компании с собственными автопарками и т. д. Таким образом, в отношении данной категории отходов не стоит вопрос снижения коммунальных платежей с населения за счет средств РОП;
- утилизация отходов от использования шин предполагает преимущественно рекуперацию — технологии механического дробления, пиролиза, сжигания в цементных печах с получением продукции. Ввиду существующих высоких требований к качеству и безопасности материалов для производства новых шин, вторичное сырье, образующееся при переработке изношенных шин, в настоящее время практически не используется в производстве новой шинной продукции. Таким образом, в отношении шин не применимы классические принципы циклической экономики, которые ставятся во главу угла при обращении, например, с отходами упаковки.

Схема функционирования механизма РОП на примере изношенных шин



Ассоциация импортеров и производителей шин «ЭкоШинСоюз»

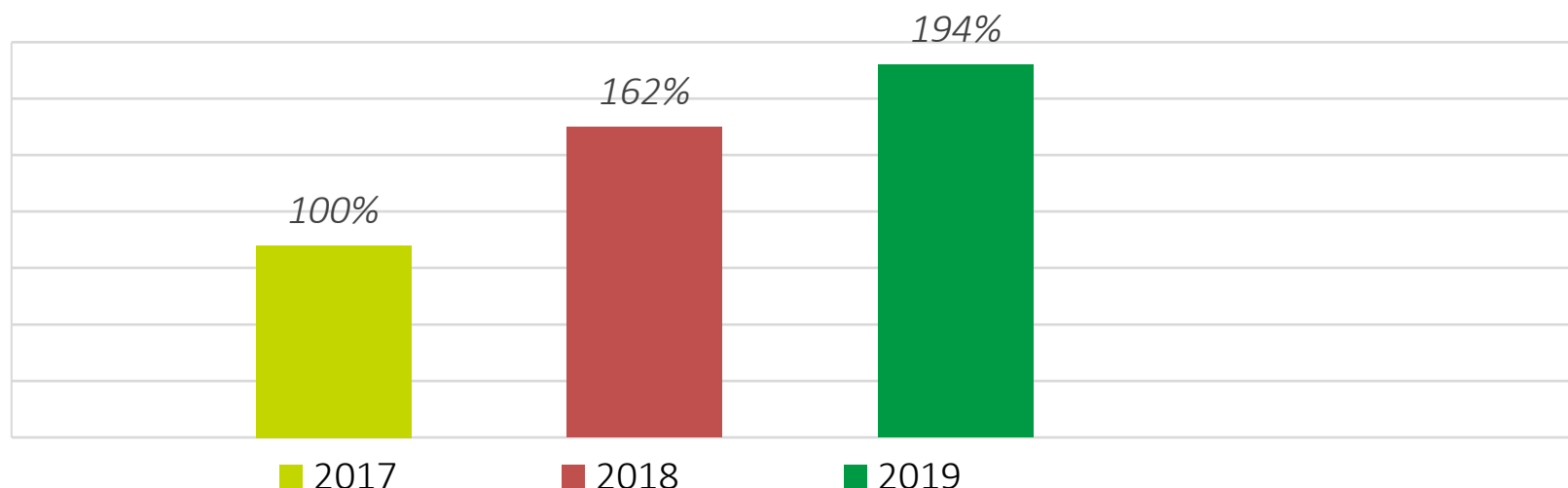
Была создана в 2017 году .

Ассоциация постоянно расширяет перечень регионов присутствия и утилизирующих компаний, с которыми заключаются договоры:

в первый год работы «ЭкоШинСоюз» осуществлял свою деятельность в семи регионах, то на начало 2019 года — в 16 регионах России.

Благодаря деятельности Ассоциации в 2019 году удалось достичь роста объема утилизации почти в два раза по сравнению с 2017 годом и в размере 40% от показателей 2018 года.

Прирост объема утилизации шин с привлечением Ассоциации в сравнении с 2017 годом



Ассоциация содействия восстановлению и переработке шин «Шиноэкология»

Члены Ассоциации объединяют более 50 предприятий малого и среднего бизнеса в области обращения с изношенными шинами, совместно с производителями шин с **2016 года** успешно осуществляют утилизацию шин, основанную на реализации принципа РОП.

За этот период доля утилизации шин в Российской Федерации увеличилась с **15** до **40 %** от объема их образования.

За счет собственных средств и средств производителей шин проводится модернизация действующих предприятий, подготовлены предложения и заключены контракты на поставку оборудования на сумму более 1,0 миллиарда рублей.

Реализация проектов развития предприятий обеспечит уже в ближайшие 2 года увеличение объемов переработки шин до **60 %** от объема их образования.



Динамика норматива утилизации

Увеличение норматива утилизации шин до **50 % в 2021** году (мощности по переработке шин в данном объёме имеются) с последующим увеличением норматива на **10 %** в год. В этом случае действующая система РОП позволит достичь максимально возможного уровня утилизации шин (порядка 80 %) уже к 2024 году

По данным Ассоциации в Российской Федерации на данный момент суммарная производственная мощность предприятий по переработке шин составляет **458,1** тысяч тонн в год.

Реализовано шин в РФ в 2018 году около 900 тысяч тонн. Под действие РОП в 2019 году подпало только 225 тысяч тонн (25 % от 2018 г.).



Анализ реализации РОП в 2020 году

Реализовано шин в РФ в 2019 году около 872 тысяч тонн.

Под действие РОП в 2020 году подпадает 261,6 тысяч тонн (30 % от 2019), в том числе по крупнейшим производителям:

	Реализовано шин в РФ в 2019 году, тыс. т	РОП в 2020 году, тыс. т (30 % от 2019 г.) предварительно
АО «Кордиант»	126	37,8
ПАО «НКШЗ»	202	60,6
«Экошинсоюз»	300	90
«Пирелли»	28	8,4
ООО «Нортек» («АШК»)	36	10,8
Прочие (в т.ч. АО «Волтайр-пром»)	180	54
ВСЕГО	872	261,6



Таблица производственных мощностей предприятий по переработке шин по федеральным округам

Федеральный округ	Мощность, тыс.т
Центральный	202
Северо-Западный	43
Сибирский	59,5
Приволжский	96,6
Дальневосточный	4
Уральский	9,5
Южный	36,5
Северо-Кавказский	7
ВСЕГО	458,1



Первоначально разработанная Российским экологическим оператором Концепция реализации РОП (2019 год)



**РОССИЙСКИЙ
ЭКОЛОГИЧЕСКИЙ
ОПЕРАТОР**

Цель механизма РОП:

- минимизация образования ОИТ и максимальное вовлечение ОИТ во вторичный оборот (циклическое использование)
- финансирование расходов на обращение с ОИТ не за счет тарифов, а за счет производителей и покупателей потребительских товаров

Текущий статус – цели РОП не достигаются:

- отрасль утилизации отходов развивается медленно, эффект РОП не заметен
- РОП не дает видимого эффекта по замещению тарифов
- массовая подделка отчетности, криминализация оборота отходов
- ухудшение условий конкуренции для добросовестных производителей

Концепция: мораторий на самостоятельную утилизацию ОИТ. Почему ассоциации в России и за рубежом так по-разному самостоятельно реализуют РОП?

Ассоциации в России

- ассоциация - финансовый посредник, можно выбрать любую
- у ассоциаций нет обязательств
- цель ассоциаций – не достижение норматива, а оптимизация платы
- очень сложный контроль

«Зеленая точка»

- ВСЕ производители ОБЯЗАНЫ оплатить услуги Зеленой точки
- принимает на утилизацию все ОИТ
- заключает долгосрочные контракты в рамках которых строятся заводы
- полный контроль и прозрачность

Самостоятельный – значит САМ (собрал, утилизировал, использовал ВМР)

НОРМАТИВЫ УТИЛИЗАЦИИ vs ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ

Концепция: отмена нормативов утилизации и переход к целевым показателям

Норматив утилизации у нас:

- никто не отвечает за сбор ОИТ
- можно утилизировать ОИТ любым незапрещенным способом
- если показатель не достигнут, можно просто заплатить

Целевой показатель за рубежом:

- потребитель знает, кому можно сдать товар на утилизацию
- утилизация в соответствии с НДТ
- если не хватает мощностей, приходится строить новые заводы

Задача: нужен не просто ответственный за сбор денег, а организатор системы сбора, обработки транспортирования и утилизации ОИТ, отвечающий за достижение цели по утилизации ОИТ

Задача: понятные принципы расчета ставок экологического сбора и прозрачность расходования средств (во взаимодействии с ассоциациями)

Основные условия расходования средств:

- экологический сбор на определенный вид ОИТ должен идти на утилизацию только этого вида ОИТ (раздельный учет по видам ОИТ)
- возмещаются расходы не только на утилизацию ОИТ, но и на сбор, обработку и транспортировку вторичных ресурсов для их утилизации (по всей цепочке)
- вся информация в ЕГИС ОИТ: подтверждение легальности источника ОИТ и использования вторичных ресурсов при производстве товаров и упаковки
- четкое определение того, что считается утилизацией, и жесткий контроль за соблюдением требований к утилизации (сертификация производств)

Принципы ценообразования:

- собрать, отсортировать и довезти вторичные ресурсы из ОИТ до утилизатора должно быть выгоднее, чем их захоронить
- переработать и утилизировать вторичные ресурсы из ОИТ должно быть выгоднее, чем использовать первичные ресурсы
- к ОИТ, которые сложно собирать и перерабатывать, должны применяться более высокие ставки экологического сбора
- потребитель должен иметь возможность и стимулы к отбору ОИТ на самой ранней стадии образования отходов (залоговая стоимость)

Цель - достичь результата, полученного в Германии:

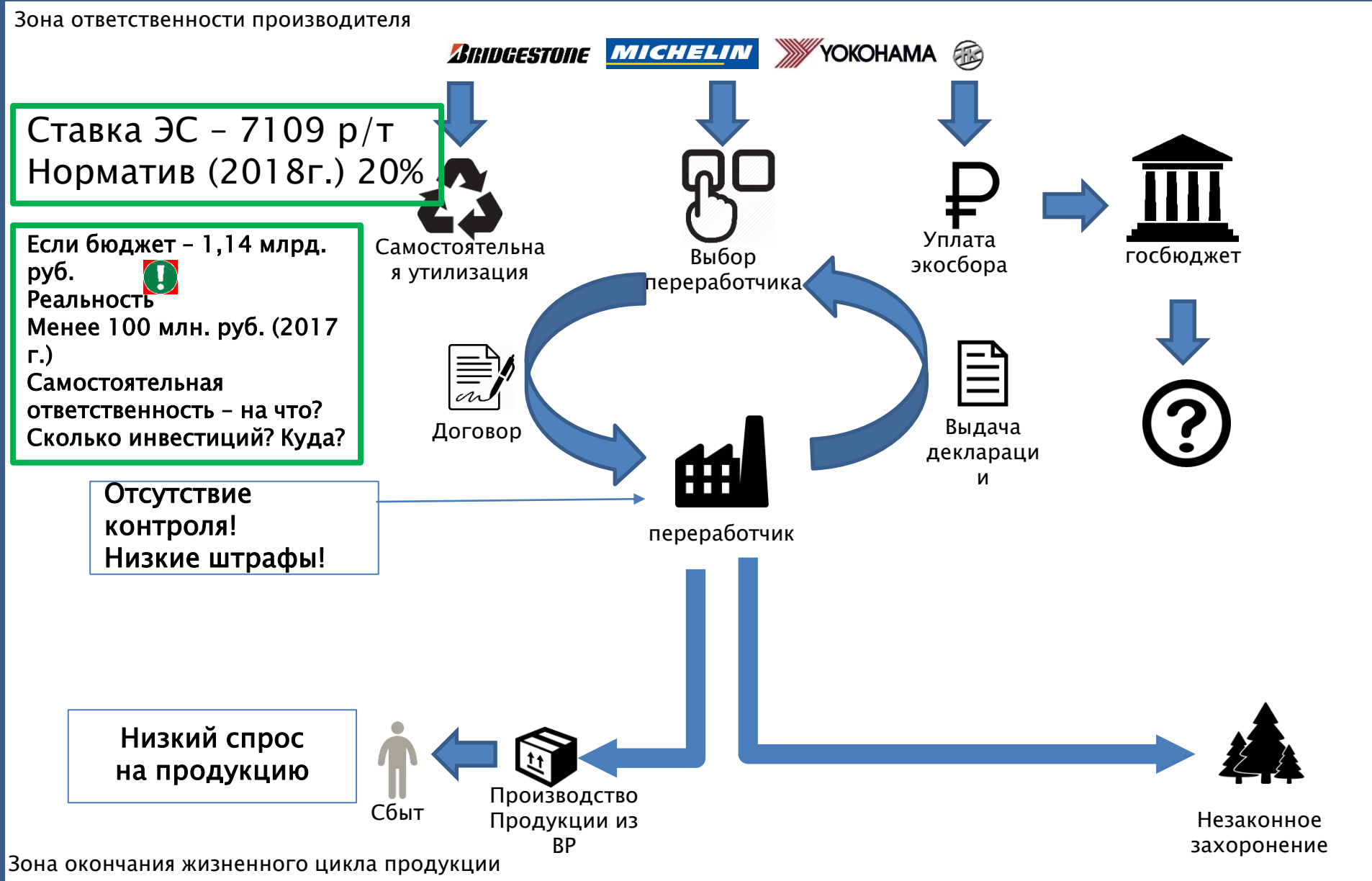
- очень высокие показатели утилизации ОИТ
- расходы на утилизацию ОИТ кратно ниже расходов на ТКО

Меры стимулирования и оптимизация регулирования:

- планирование утилизации отходов в федеральной схеме
- налоговые преференции
(нулевой НДС, нулевой НДФЛ при сдаче вторичных ресурсов)
- администрирование экологического сбора – как НДС
(на границе, по факту производства товара, возврат при экспорте)
- определение «вторичных ресурсов» и регулирование их оборота
- отраслевые особенности обращения с различными видами ОИТ
(упаковка, шины, электроника, и пр.)

Запуск РОП потребует решения многих известных проблем законодательства

Обращение с изношенными шинами в условиях Расширенной Ответственности Производителя в РФ



Предложения по совершенствованию механизма реализации РОП

Изменения в системе Расширенной ответственности производителя

Предложение Министерства Финансов РФ (проект изменений в НК):



**Предложения к новой Концепции развития РОП
Ассоциации импортеров и производителей шин
«ЭкоШинСоюз» и Ассоциации содействия
восстановлению и переработке шин «Шиноэкология»**

Совершенствование механизма РОП

- ❑ выделение **приоритетных групп товаров**, подлежащих утилизации в рамках реализации РОП, по примеру зарубежных стран: отработанные нефтепродукты; аккумуляторные батареи; транспортные средства, включая комплектующие (шины, аккумуляторы и т.д.); электрическое и электронное оборудование; стекло; макулатура; лом черных и цветных металлов.
- ❑ **обеспечение отраслевого подхода при утилизации ОИТ, усиление роли отраслевых Ассоциаций организаций, осуществляющих утилизацию ОИТ в рамках реализации РОП.**

Отраслевые Ассоциации создаются компаниями, осуществляющими утилизацию ОИТ и функционируют в рамках действующего законодательства, в целях объединения усилий добросовестных субъектов регулирования, снижения административной нагрузки на членов Ассоциации контролирующих и надзорных органов, упрощения процедур контроля, создания прозрачной системы финансирования и отчетности в рамках реализации РОП.

Осуществление контроля и надзора. Дополнительные меры (1)

1. Единая система учета отходов. Создание и эффективное функционирование единой электронной системы учета перемещения отходов обеспечит прозрачность мониторинга количества отходов по всей цепочке и возможность сопоставить объемы отходов в системе и в отчетности компаний, а также позволит проводить проверки при выявлении несоответствий между объемами отходов в отчетных документах участников РОП.

2. Полноценная идентификация субъектов РОП и утилизаторов. Необходимо предусмотреть возможность обмена данными между ЕГИС УОИТ с системами учета ФТС России и Росстата, а также сформировать реестр субъектов регулирования и реестра утилизирующих ОИТ компаний, удовлетворяющих требованиям законодательства.

3. Усиление контроля и повышение уровня ответственности утилизирующих компаний.

- Для компаний, осуществляющих утилизацию ОИТ, в случае выявления фактов несоответствия объемов фактической утилизации ОИТ данным, указанным в документах (актах утилизации), необходимо предусмотреть возможность отзыва лицензии и увеличения штрафных санкций;
- Ввиду отсутствия специальной нормы, предусматривающей ответственность за сокрытие или искажение экологической информации в рамках исполнения РОП для компаний, осуществляющих утилизацию ОИТ, целесообразно предусмотреть дополнение действующей ст. 8.5.1 Кодекса Российской Федерации об административных нарушениях (далее — КоАП РФ) или введение новой ст. 8.5.3 КоАП РФ, устанавливающей состав нарушений со стороны утилизирующих компаний по предоставлению импортерам/производителям товаров и упаковки, ассоциациям и ППК «РЭО» документов (актов утилизации) для исполнения ответственности в рамках РОП в неполном объеме либо с недостоверными сведениями.

Осуществление контроля и надзора. Дополнительные меры (2)

4. Дополнительные требования к ассоциациям. Для обеспечения прозрачности и контроля за реализацией механизма РОП с привлечением ассоциаций в качестве возможного инструмента необходимо установить дополнительные обязательные требования/критерии к таким ассоциациям. Среди таких требований/критериев могут быть как общие, так и отраслевые.

Общие требования:

организационно-правовая форма, минимальное количество членов, количество субъектов РФ, в которых ассоциация имеет действующие договоры на сбор, транспортировку и утилизацию отходов с утилизирующими компаниями, наличие разработанного и документально подтвержденного порядка отбора утилизирующих компаний, а также ежегодной отчетности о деятельности, опубликованной на сайте ассоциации.

Отраслевые требования:

количество утилизирующих компаний, с которыми ассоциация заключила договоры на сбор, транспортировку и утилизацию отходов, а также число используемых технологий утилизации, указанных в договорах с утилизирующими компаниями.

Взимание экологического сбора, расчет ставок и расходование средств от его уплаты

- **Экологический сбор, определяемый исходя из массы реализованных товаров, является лишь дополнительным инструментом реализации механизма РОП.** Для импортеров и производителей, не осуществляющих самостоятельного исполнения РОП, необходимо сохранить возможность уплаты экологического сбора для исполнения обязанности в части РОП в соответствии с установленными нормативами утилизации.
- **Средства экологического сбора должны расходоваться исключительно на обеспечение утилизации отходов тех групп товаров или упаковки, за которые этот сбор был уплачен, то есть иметь целевую направленность с соответствующим отражением в бюджете Российской Федерации.**
- **Целевая направленность также заключается в использовании средств экологического сбора на проведение мероприятий по развитию РОП, связанных с циклом обращения отходов использования товаров, включая сбор, транспортировку, обработку и утилизацию.**
- **Расчет ставок экологического сбора должен осуществляться на следующих принципах:**
 - учет текущего объема утилизации отходов от использования товаров;
 - учет расходов на сбор, обработку, транспортирование и утилизацию ОИТ.

Совершенствование экономического механизма реализации РОП

- освободить от НДС суммы, получаемые компаниями, осуществляющими утилизацию ОИТ в рамках исполнения РОП от производителей/импортеров и их ассоциаций;
- установить налоговые льготы и иные методы стимулирования для производителей продукции с использованием вторичных материальных ресурсов (ВМР), определить минимальное содержание ВМР в продукции для получения данных льгот;
- определить объём государственного заказа на товары и услуги, произведённые с использованием ВМР;
- учитывать глубину переработки ОИТ при определении величины экологического сбора;
- при реализации РОП путём заключения прямых договоров между производителями/импортерами продукции или их ассоциациями и компаниями, осуществляющими утилизацию ОИТ или их ассоциациями установить минимальную стоимость переработки ОИТ не менее 60 % от величины экологического сбора.

Спасибо за внимание !